



# Discussiestuk maatregelen t.b.v. Catshuis

Departementaal vertrouwelijk

# NCTV



## Elementen van een lockdown

- **Werk (thuiswerken):**
  - Afspraken maken met werkgeversorganisaties over het nemen van strengere maatregelen, zoals het sluiten van parkeerplaatsen bij bedrijven.
- **Bezoek thuis:**
  - Dringend advies om maximaal **2 personen** te ontvangen, naast de personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn (excl. kinderen tot 13 jaar) en maximaal één groep per dag.
- **Groepsvorming (binnen en buiten):**
  - Verbod op groepsvorming met meer dan **2 personen** in openbare plaatsen en de erven bij publieke of besloten plaatsen (anders dan de woning), en reserveren/placeren niet in groepen van max **2 personen**, voor zover verplicht in publieke binnenruimte.
- **Reizen:**
  - in Nederland geldt het dringende advies: **blijf zoveel mogelijk thuis**.
  - voor reizen naar het buitenland geldt het dringende advies: **reis niet naar het buitenland en boek niet voor de periode tot medio maart**, tenzij strikt noodzakelijk.
  - voor reizen vanuit het buitenland geldt het dringende advies: **reis niet naar Nederland, tenzij strikt noodzakelijk**.
- **Voor publiek toegankelijke plaatsen (niet zijnde een woning of daarbij behorende erven):**
  - sluiten van **alle** voor publiek toegankelijke doorstroomlocaties (bijv. dierenparken, pretparken, markten, musea, monumenten met een publieksfunctie).
  - verbod op openstelling van **alle** voor overige publieke toegankelijke plaatsen (zoals eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bibliotheken (uitgezonderd de afhaalfunctie) bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, presentatie-instellingen, casino's, arcadehallen, speelhallen, sauna's, wellness, buurt- en wijkcentra (uitgezonderd voor activiteiten voor kwetsbaren), enz).
    - uitgezonderd zijn plaatsen waar contactberoepen worden uitgeoefend.
- **Horeca (hotels):**
  - **sluiting eet- en drinkgelegenheden** van hotels voor hotelgasten die er overnachten (**roomservice blijft mogelijk**).
- **Detailhandel:**
  - **sluiten van de detailhandel**, met uitzondering van de detailhandel gericht op **primaire levensbehoeften** (zoals supermarkten, warenmarkten, drogisterijen, apotheken) en de **afhaalfunctie en en post- en pakketfunctie** van detailhandel.
- **Sport:**
  - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan **2 personen** (geen wedstrijden, **geen groepslessen**)
  - **zwembaden, sport- en fitnessclubs en overige sportlocaties blijven open**.
- **Onderwijs:**
  - **afstandsonderwijs** voor het **PO, VO, MBO en HO** (HBO & WO), met een uitzondering voor examenleerlingen, praktijkonderwijs en kwetsbare leerlingen.
  - **afstandsonderwijs** voor alle **overige onderwijs-, trainings- en educatieve activiteiten**.
  - kinderopvang blijft open.
- **Avondklok:**
  - zie sheet 3.



# Elementen van een lockdown: Avondklok

## Avondklok:

- Van 20:00 - 04:00 geldt een avondklok. Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan.

## Doel:

- Avondklok is één van de elementen van een volledige lockdown
- Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 en 04.00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen).
- Doelstelling is het beperken van sociale contacten en reisbewegingen in de avonduren en het ondersteunen van de handhaafbaarheid van de coronamaatregelen. Om die reden is het tijdstip van 20:00 gekozen. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd voor zal kiezen om thuis te blijven. Eerder op de avond is niet wenselijk aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel.
- Tijden voor alcoholverbod en sluiting van detailhandel moeten in lijn gebracht worden met de avondklok.

## Grondslag:

- Artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg).
- Noodzakelijke processen:
  - Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg): in werking stellen van art. 8 lid 1 Wbbbg – Dit maakt MJenV – en de cdK – bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken (is basis voor het instellen van een avondklok);
  - Verlengingswet: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen;
  - Ministeriële regeling: regeling van de avondklok zelf.
- IKB en ministeriële regeling in concept gereed.

## Uitvoering:

- Aan de hand van een officieel formulier waarmee betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldende reden heeft om zich op straat te bevinden;
- Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden dient een werkgeversverklaring overhandigd te worden;
- Vangnetbepaling in ministeriële regeling biedt ruimte aan handhaver om redelijkheid van deze vereiste te bepalen;
- Beide formulieren worden zowel op papier als digitaal beschikbaar gesteld.

## Geldige redenen om je op straat te begeven:

1. Werk;
2. Medische hulp aan mens of dier;
3. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon;
4. Aangelijnd uitlaten van een huisdier;
5. Heen of terugreis naar het buitenland;
6. Calamiteit.

## Handhaving:

- Domeinlijst zal aangepast moeten worden om BOA's handhavingsbevoegdheid te geven;
- Boetebedragen moeten worden vastgesteld door OM.

## Juridisch:

- Gezien de impact van het instellen van een avondklok zal het proportionaliteitsvraagstuk extra aandacht vereisen.



# Opties looptijd van maatregelen

## Looptijd maatregelen:

- Donderdag 17 december t/m donderdag 21 januari.
- Besluitvorming over ministeriele regeling vindt plaats op dinsdag 15 december, Kamerdebat (evt.) en publicatie in Staatscourant woensdag 16 december.

## Uitzonderingen:

- Onderwijs - donderdag 17 december t/m vrijdag 8 januari **of** vrijdag 15 januari.
- Maximale groepsgrootte, thuisbezoek en (indien de situatie daartoe noopt) de avondklok - zaterdag 2 januari t/m donderdag 21 januari.

## Onderbouwing:

- De mogelijke maatregelen bestaan uit twee delen, waarbij het deel voor de feestdagen erop is gericht om een verdere stijging van het aantal besmetting een halt toe te roepen en het deel na de feestdagen erop is gericht om het effect van de feestdagen te verminderen;
- Vanwege sociaal-maatschappelijke impact wordt in deze opties pas na kerst en de jaarwisseling de maximale groepsgrootte voor binnen, buiten en thuis verder beperkt;
- Er is waarschijnlijk pas rond 10 januari inzicht in het effect van de feestdagen en het effect van de maatregelen;
- Besluitvorming over aanpassingen maatregelenpakket is voorzien op dinsdag 13 januari;
- Inwerkingtreding eventuele aangepaste regeling mogelijk op donderdag 21 januari.

## Praktisch:

- Ministeriële regeling via spoedprocedure voor maatregelen 17 december t/m 21 januari en onderwijs;
- Ministeriële regeling via reguliere procedure voor maatregelen 2 januari t/m 21 januari;
- Eventueel: KB, ministeriële regeling en verlengingswet voor avondklok;
- Het proces van verzending naar en vaststelling van de regelingen kan parallel in beide Kamers.



# Internationale vergelijking avondklok

	België	Frankrijk	Spanje
<b>Vormgeving</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Landelijk geldt sinds 19/10 een avondklok van 00h00-05h00.</li> <li>In Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt sinds respectievelijk 24/10 en 26/10 een ruimere avondklok van 22h00-06h00.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>In Frankrijk geldt een avondklok voor in totaal 54 departementen (+ Frans Polynesië). De avondklok geldt daarmee voor 46 miljoen Fransen (meer dan ¾ van de bevolking).</li> <li>De avondklok vindt plaats tussen 21:00 uur en 06:00uur en geldt voor een periode van (in principe) 6 weken.</li> <li>Vanaf 15 december a.s. wordt er een nationale avondklok ingesteld (van 21h00 – 06h00), de avonden / nachten van 24 en 31 december zullen géén avondklok kennen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Per 25 oktober jl. is voor Spanje de noodtoestand afgekondigd. Dit om de autonome regio's in staat te stellen om verdere maatregelen te nemen die de bewegingsvrijheid van burgers verder (kunnen) inperken.</li> <li>Een maatregel die vanuit de centrale overheid is genomen voor het gehele land is de avondklok, met uitzondering van de Canarische eilanden. Deze avondklok geldt in principe van 23:00 uur – 06:00 uur. De autonome regio's kunnen de begin- en/of eindtijd met een uur (eerder/later) aanpassen.</li> </ul>
<b>Juridische basis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>In België zijn langs diverse juridische wegen avondklokken ingesteld:</li> <li>Politieverordening t.b.v. lokale avondklok in de provincie Antwerpen (11h30-06h00), van 29 juli tot en met 27 augustus:</li> <li>Ministerieel besluit t.b.v. nationale avondklok (00h00-05h00), van 28 oktober en nog altijd van kracht (cf. publicatie Belgisch Staatsblad d.d. 28/10/2020):</li> <li>Besluit Minister-President Brussels Hoofdstedelijk Gewest (22h00-06h00), van 26 oktober en nog altijd van kracht (cf. publicatie Belgisch Staatsblad d.d. 26/10/2020):</li> <li>Besluit Minister-President Waals Gewest (Wallonië) (22h00-06h00), van 26 oktober en nog altijd van kracht (cf. communiqué van de Waalse regering 24/10/2020).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De sanitaire noodtoestand is per wet op 23 maart 2020 ingevoerd, verlengd op 11 mei, tot 10 juli jl.</li> <li>Gezien de evolutie van de pandemie, is per decreet van 14 oktober de sanitaire noodtoestand vanaf 17 oktober weer ingevoerd. Dankzij dit decreet kon de avondklok (van 21h00 – 06h00) ingevoerd worden vanaf diezelfde datum.</li> <li>In eerste instantie gold de avondklok voor 8 grote steden, vervolgens werd deze uitgebreid naar 54 (van de 99) departementen.</li> <li>De instelling van de avondklok is normaliter een bevoegdheid van de préfet (op niveau departementaal), maar bovengenoemd decreet en sanitaire noodtoestand maakt dat hen voorgeschreven wordt de avondklok in te stellen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De avondklok is juridisch mogelijk door afkondiging van de noodtoestand die op basis van de bescherming van de volksgezondheid is afgeroepen, vooralsnog tot 9 mei 2021 en na goedkeuring door het Spaanse parlement.</li> <li>Het gaat om de Wet ter Bescherming van de Volksgezondheid (WBV) uit 1986. In die wetgeving ligt de bevoegdheid vastgelegd van de centrale regering om gedurende crisis, zoals sanitaire crises of een pandemie, competenties van de regionale overheden – welke gaan over handhaving van de openbare orde – naar zich toe te trekken. Die wet vloeit weer direct voort uit de Spaanse Grondwet (art. 116).</li> <li>Wel is het zo dat de WBV erop aanstuurt brede consensus en overeenstemming met de regionale autoriteiten te zoeken, hetgeen gebeurt via de interregionale gezondheidsraad (wederom vrij vertaald). De regionale ministers voor Volksgezondheid komen in dit beraad bijeen om beleid af te stemmen.</li> </ul>
<b>Uitgezonderd</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Landelijk: “essentiële, niet-uitstelbare verplaatsingen, zoals onder meer: <ul style="list-style-type: none"> <li>om toegang te hebben tot medische zorgen;</li> <li>om bijstand en zorgen te voorzien voor oudere personen, voor minderjarigen, voor personen met een handicap en voor kwetsbare personen;</li> <li>het uitvoeren van de professionele verplaatsingen, met inbegrip van het woon-werkverkeer.”</li> </ul> </li> <li>Wallonië: idem</li> <li>Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: “behalve voor verplaatsingen: <ul style="list-style-type: none"> <li>wegens dringende medische redenen</li> <li>wegens een situatie van partner- of gezinsgeweld;</li> <li>bestemd om bijstand of dringende zorgen te verstrekken;</li> <li>voor beroepsredenen of naar aanleiding van een stage, met inbegrip van het woon-werktraject.</li> <li>(...) Personen die zich in een geval van overmacht bevinden, zijn niet gebonden door de verbodsbepalingen van dit besluit.”</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reizen tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling of de plaats van onderwijs of opleiding.</li> <li>Reizen voor consulten/zorgafspraken die niet op afstand kunnen plaatsvinden/niet uitgesteld kunnen worden of voor de aankoop van gezondheidsproducten.</li> <li>Verplaatsing om dwingende gezinsredenen, voor bijstand aan kwetsbare of precaire personen of voor kinderopvang;</li> <li>Reizen naar aanleiding van een gerechtelijke of administratieve dagvaarding.</li> <li>Reizen om deel te nemen aan missies in het algemeen belang op verzoek van de administratieve autoriteit.</li> <li>Transit-gerelateerde reizen t.b.v. lange-afstandsreizen (reizen met het OV of per vliegtuig);</li> <li>Korte afstanden binnen een straal van maximaal een kilometer van huis voor de behoeften van huisdieren.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het kopen van medicijnen, gezondheidsproducten of andere essentiële producten.</li> <li>Bezoek aan medische instellingen.</li> <li>Noodbezoek aan dierenarts.</li> <li>Naleving van arbeids-, professionele en zakelijke verplichtingen, of vanwege juridische verplichtingen.</li> <li>Terugkeren naar de vaste woonplaats na het uitvoeren van één van deze uitzonderingen.</li> <li>Zorg voor ouderen, minderjarigen, afhankelijke personen, mensen met handicap of kwetsbare mensen.</li> <li>Door overmacht of noodsituatie (niet gespecificeerd).</li> <li>Overige activiteiten van vergelijkbare aard, naar behoren gedocumenteerd.</li> <li>Tanken indien nodig voor het uitvoeren van bovengenoemde activiteiten.</li> </ul>



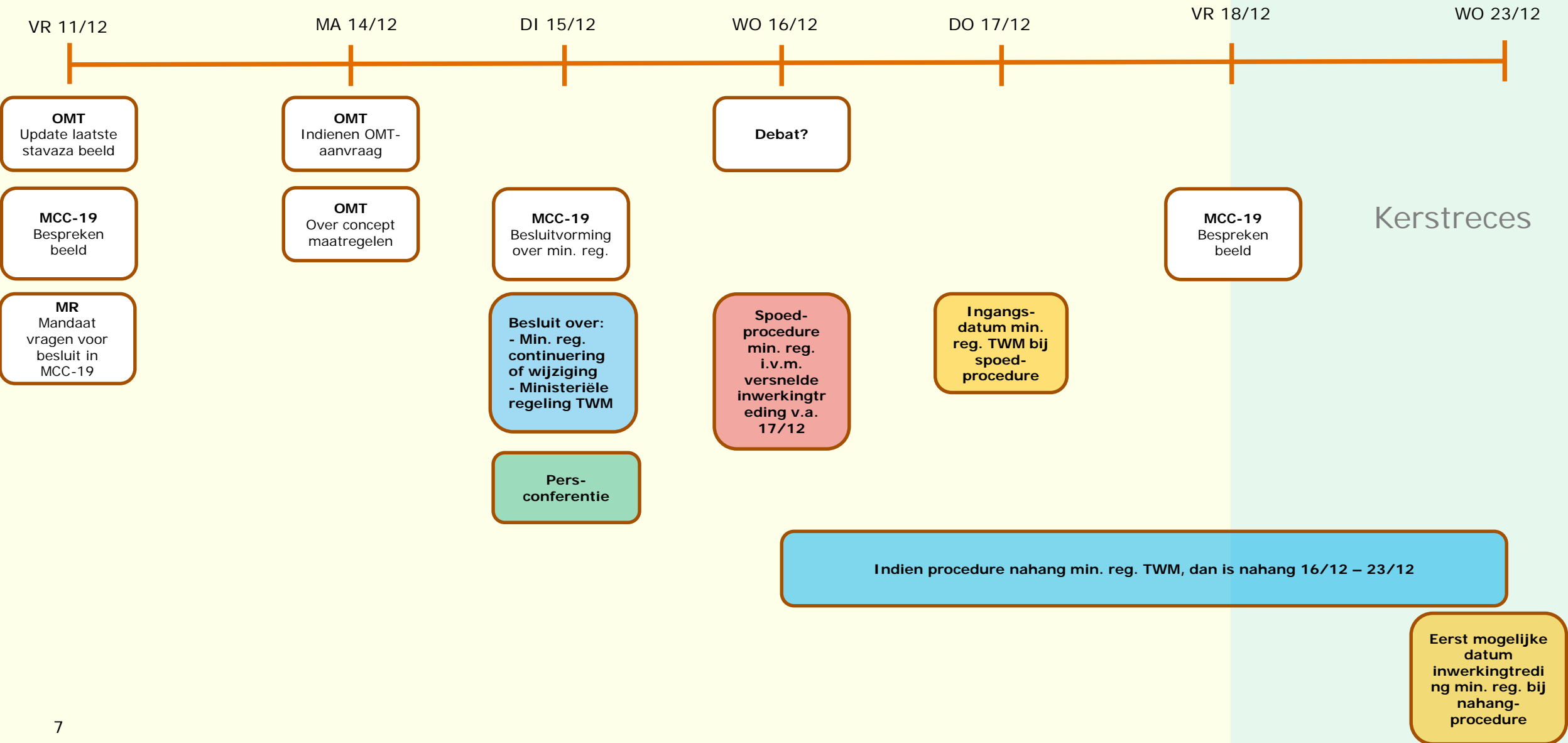
# Internationale vergelijking maatregelen

	Frankrijk	Duitsland	België	Spanje	Ierland	VK
<i>Incidentie per 100.000/14-dagen (NL = 495,1)</i>	231,6	328,1	257,1	218,1	77,6	330,3
<b>Thuisbezoek</b>	Dringend advies van maximaal 6 personen (kinderen uitgezonderd).	Van 23/12 t/m 01/01: bijeenkomsten met meer dan twee gezinnen is toestaan. Maximaal aantal gasten van vijf naar tien. Grote kans dat deze aankondigde versoepeling wordt teruggedraaid.	Huishoudens mogen max 1 persoon uitnodigen en eenzame mensen mogen maximaal 2 personen uitnodigen, enkel voor Kerst.	Maximaal 6 personen in totaal, m.u.v. Kerstavond en oud-en-nieuw, dan 10 personen.	Bezoekers thuis uit maximaal twee huishoudens (geen maximum aantal mensen). Geldt voor bijna drie weken.	Maximaal drie huishoudens tussen 23 en 27 december. Echtparen/stellen mogen zich opsplitsen in verschillende bubbels.
<b>Reizen</b>	Binnenlandse reisbeperkingen worden volgende week opgeheven. Dan zijn ook niet-noodzakelijke reizen weer toegestaan binnen EU/Schengen.	Advies reis- bewegingen zo veel mogelijk te beperken tenzij strikt noodzakelijk.	Dringend advies niet op vakantie te gaan. Extra grenscontroles.	Dringend advies niet bovenregionaal te reizen tenzij strikt noodzakelijk (geen verbod maar lokale autoriteiten hebben bevoegdheid regio's af te sluiten en gebruiken die ook).	Mag gedurende drie weken het land doorreizen maar advies geen buitenlandse reizen te maken. Capaciteit OV wordt tijdelijk opgeschroefd.	Binnenlandse reizen kennen geen beperkingen (ook niet tussen Noord-Ierland, Wales, Schotland en Engeland).
<b>Horeca</b>	Horeca zal tot 20 januari sowieso gesloten blijven.	Blijft dicht.	Blijft dicht.	Horeca kan open zijn (lokale autoriteiten kunnen wel anders besluiten wat hier en daar ook gebeurt.)	Restaurants en pubs open die "substantial meals" serveren.	Horeca deels open / deels gesloten (is afhankelijk van inschaling van regio).
<b>Winkelen</b>	Niet-essentiële winkels zijn sinds kort open. Maximaal 1 klant per acht vierkante meter.	Mogelijke sluiting niet-essentiële winkels per 17/12.	Winkelen moet alleen gebeuren en voor niet meer dan 30 minuten in 1 winkel.	Oproep om verantwoordelijk te winkelen. In sommige regio's blijven bepaalde niet-essentiële winkels (winkelcentra) dicht.	Oproep om gespreid te winkelen en lokaal te winkelen.	Oproep gespreid te winkelen en vanuit centrale overheid aan lokale autoriteiten flexibel te zijn met winkeltijden.
<b>Overig</b>	Avondklok tussen 20:00 en 6:00 (met uitzonderingen voor Kerstavond en oud-en-nieuw).	Mogelijke eerder start van kerstvakantie scholen. Aanmoediging tot zelf-isolatie voorafgaand aan Kerstdagen.	Komt een vuurwerkverbod.	Aanvang avondklok van 23 naar 1.30 uur tijdens feestdagen.	Oproep aantal contacten te verminderen richting Kerstdagen, geen shared dining / buffet-stijl, en aan- moediging wegwerp- bestek.	Toenemende druk om versoepelingen niet door te laten gaan vanwege het aantal besmettingen.

# Optionele cyclus met besluitvorming 15/12



Dep. Vertrouwelijk



Kerststreces

Indien procedure nahang min. reg. TWM, dan is nahang 16/12 – 23/12

Eerst mogelijke datum inwerkingtreding min. reg. bij nahang-procedure